

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ ООН

**ОТВЕТСТВЕННОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО В
СОВРЕМЕННОМ МИРЕ КАК ОДНА ИЗ ЦЕЛЕЙ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ООН**

ДОКЛАД ЭКСПЕРТА



**ТВЕРСКАЯ МОДЕЛЬ
ООН**

-

Тверь, 2020

Оглавление

Введение.....	3
1. Становление концепции устойчивого развития.....	7
1.1. Первый этап становления концепции устойчивого развития.....	7
1.2. Второй этап становления концепции устойчивого развития....	13
2. Цели в области устойчивого развития	14
2.1. Цель в области устойчивого развития №12. Обеспечение рациональных моделей потребления и производства	18
2.2. Задачи для достижения цели устойчивого развития №12	20
2.3. Опыт отдельных государств в достижении ЦУР 12	22
Заключение.....	31
Список источников и литературы	33
Приложение 1.	
Классификация основных глобальных экологических проблем.....	37
Приложение 2.	
Становление концепции устойчивого развития в основных документах мирового сообщества.....	39

Введение

Современному миру присущи значительные изменения во всех сферах жизни. Актуальными являются процессы объединения рынков, финансов, экономики в целом. Процесс интеграции, который затрагивает все аспекты жизнедеятельности, именуется понятием «глобализация»¹. Данный процесс характеризуется многоступенчатостью, противоречивостью, огромными масштабами распространения. Вышеперечисленные отличительные черты глобализации отражаются в глобальных проблемах человечества. Понятие «глобальная проблема»² было сформулировано в 1960-е годы. Каковы критерии глобальной проблемы и чем она отличается от иной? Проблема относится к категории глобальных, если она охватывает большое количество государств, а для ее решения требуется объединение усилий мирового сообщества.

Сегодня к глобальным проблемам относятся: проблема Север-Юг; проблема бедности; продовольственная проблема; энергетическая проблема; проблема экологии и устойчивого развития; демографическая проблема; проблема развития человеческого потенциала; проблема обеспечения человеческой безопасности; проблема освоения Мирового океана.

Следует отметить, что существует взаимосвязь всех глобальных проблем. Они все трудно прогнозируемы и требуют своевременного решения, в том числе и глобальные экологические проблемы, под которыми в научной литературе понимают совокупность всеобщих изменений природы на планете, обусловленных:

- бурным ростом численности населения;

¹ **Глобализация** - это объективный процесс установления экономических, научно-технических, социально-политических, культурных и иных отношений между странами и практическая деятельность государств, их лидеров и других субъектов по организации взаимосвязанного и взаимозависимого функционирования регионов и континентов стран мирового сообщества [18, с. 56].

² **Глобальная проблема** – проблема, которая ставит под угрозу развитие человеческого общества и его существование на планете [17, с. 50].

- истощением природных ресурсов;
- загрязнением окружающей природной среды;
- отсутствующей или неэффективной природоохранной политикой;
- низким уровнем экологической культуры.

Экологические проблемы приобрели глобальный характер в 1960–1970-х гг. Причиной этому послужили изменения окружающей среды. Постоянное развитие промышленности, транспорта и т.д. провоцирует резкое увеличение затрат энергии, что влечет за собой все большее увеличение нагрузки на природу. Так, например, содержание углекислого газа в атмосфере возросло на 30% по сравнению с началом прошлого века, причем 10% этого прироста произошло за последние 30 лет [21, с. 238]. В связи с этим, необходимо своевременно и эффективно преодолевать возникшие экологические проблемы, так как от этого зависит дальнейшее развитие и существование человечества.

Существуют два направления глобального развития: спасение экологического благосостояния планеты с остановкой экономической составляющей; насыщенная жизнь активного потребителя, которая приведет к полному исчерпанию ресурса природы. Наука, именуемая «зеленой» экономикой, осуществляет поиск баланса сосуществования природы и общества. Основу данной науки составляют постулаты концепции устойчивого развития.

Основные причины возникновения экологических проблем:

- деградация природной среды;
- увеличение районов экологического бедствия;
- прогрессивное потребление природных ресурсов;
- рост и наращивание производственных мощностей;

- особо опасные виды загрязнения среды жизни людей и природных экосистем.

Перед человечеством стоят следующие глобальные экологические проблемы:

- изменение климата на планете: парниковый эффект, глобальное потепление и т.д.;
- истощение озонового экрана;
- образование кислотных осадков;
- загрязнение Мирового океана, поверхностных вод суши, водостоков и водоёмов, подземных вод;
- опустынивание новых регионов, расширение пустынь;
- проблема обезлесения;
- ветровая и водная эрозия, уменьшение площадей плодородных почв;
- локальные радиоактивные загрязнения.

Подробная классификация глобальных экологических проблем приведена в Приложении 1.

Неразрешенные глобальные экологические проблемы порождают ряд социальных последствий, представленных на рисунке 1.



Рис. 1. Социальные последствия неразрешенных глобальных экологических проблем

Тенденции глобальных экологических проблем показывают, в большинстве случаев, недостаточную эффективность комплекса мероприятий международных программ в области охраны природы. Это демонстрирует невысокий уровень экологической грамотности населения. Комплексное решение должно сочетать в себе не только инновационные пути развития техники и технологии, механизмов реализации рационального природопользования, экологического мониторинга и безопасности, но и содержать объективно необходимую основу для экологического образования и культуры. Гармоничное развитие общества и природы, ответственный подход к процессу производства и потребления – одна из целей устойчивого развития мира, согласно концепции Организации Объединенных Наций.

1. Становление концепции устойчивого развития

За последние десятилетия было создано множество различных концепций, касающихся перспектив дальнейшего существования человеческой цивилизации. В том числе, концепция устойчивого развития, которая была принята в 1992 г. на конференции в Рио-де-Жанейро. Данная концепция получила нормативное закрепление в актах, как политического, так и правового характера, и оказала значительное влияние на политику многих государств в различных сферах, начиная от экономики и заканчивая охраной окружающей среды [23, с.156].

Выделяют два этапа становления данной концепции:

- 1) с середины XX в. до 1992 г. – этап формирования отдельных положений концепции;
- 2) с 1992 по настоящее время - этап нормативного закрепления и дальнейшего совершенствования концепции.

1.1. Первый этап становления концепции устойчивого развития

Предпосылки концепции устойчивого развития можно найти в трудах К. Маркса, О. Конта, Г. Спенсера. Их представления были связаны с переходом общества от хаотического состояния к гармоническому, сбалансированному, управляемому развитию.

Основной причиной, которая спровоцировала появление концепции устойчивого развития, является социально-экологический кризис второй половины XX в. Как следствие, общество попыталось начать осмысление происходящих процессов. Появился ряд научных работ, посвященных проблемам окружающей среды.

Таким образом, **1960-е годы стали периодом зарождения идей** о необходимости изменения путей дальнейшего развития человечества. Стало понятно, что существующие модели не отвечают изменяющимся условиям

жизни. Общество осознало важность сохранения окружающей среды. В этот период стали осуществляться первые исследования по устойчивому развитию, проводиться конференции, посвященные взаимосвязи промышленной деятельности, росту численности населения и состояния окружающей среды.

Стокгольм. 1972 г. Конференция ООН по проблемам окружающей среды

Наиболее значимым событием 70-х стало проведение в Стокгольме в 1972 г. Конференции по проблемам окружающей человека среды. В ходе мероприятия была сформулирована мысль, что два важнейших аспекта – **окружающая среда и развитие цивилизации** – не могут рассматриваться и анализироваться обособленно друг от друга. Это объяснялось тем, что проблемы цивилизации напрямую связаны с экологическим неблагополучием. Стоит отметить, что подобная мысль была впервые озвучена на высоком уровне.

Результаты данной встречи:

- принятие Декларации, которая закрепила положения, посвященные необходимости планирования и управления природными ресурсами, недопущению непоправимого ущерба экосистеме Земли, борьбе с загрязнениями, поддержке экономического и социального развития;
- принятие плана действий, который включал 109 рекомендаций, создание Фонда окружающей среды и установление Всемирного дня окружающей среды - 5 июня;
- во многих государствах были созданы специальные ведомства, занимающиеся проблемами охраны природы, новый импульс получило экологическое право, активизировалось международное сотрудничество в данной сфере, стало

развиваться такое направление дипломатии как экологическая дипломатия;

- реализация предложений, выдвинутых в рамках данной встречи, была возложена на Программу ООН по окружающей среде (ЮНЕП).



Рис. 2. Эмблема Программы ООН по окружающей среде

Таким образом, в 1970-е гг. были сделаны первые попытки нормативно-правового фиксирования идеи устойчивого развития и формирования отдельных направлений деятельности, необходимых для достижения успеха в данной области.

Всемирная комиссия по окружающей среде и развитию

В 1980-х гг. состоялись переговоры между государствами-членами ООН по экологическим вопросам, в том числе по конвенции об охране озонового слоя, и ряду других. В 1983 г. Генеральной Ассамблеей ООН была учреждена Всемирная комиссия по окружающей среде и развитию. Данный орган сформировал осознание нового типа развития общества. Такой тип развития должен обеспечить экологическое благосостояние существующего и будущих поколений, а также охрану ресурсов окружающей среды.

Доклад Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития «Наше общее будущее»

Основным событием 80-х гг. стало издание в 1987 г. доклада Комиссии Генеральной Ассамблеи «Наше общее будущее». Данный документ предлагал новую концепцию устойчивого развития. Она выступала альтернативой развитию, основанному на неограниченном экономическом росте. Именно этот доклад популяризовал термин «устойчивое развитие». Под устойчивым развитием в докладе понималось такое развитие, которое «удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности» [2]. По мнению авторов доклада, устойчивое развитие включает в себя два ключевых понятия:

- понятие потребностей, в частности потребностей, необходимых для существования беднейших слоев населения, которые должны быть предметом первостепенного решения;
- понятие ограничений, обусловленных состоянием технологии и организацией общества, накладываемых на способность окружающей среды удовлетворять нынешние и будущие потребности.

Таким образом, **1980-е года** можно охарактеризовать как период, когда общество пыталось осмыслить идею устойчивого развития, выработать критерии устойчивости, разработать стратегии устойчивого развития.

Рио-де-Жанейро. 1992 г. Конференция ООН по окружающей среде и развитию



Рис. 3. Конференция ООН по окружающей среде и развитию. 1992 г. Рио-де-Жанейро

Конференция ООН по окружающей среде и развитию, состоявшаяся в 1992 г. в Рио-де-Жанейро, стала эпохальным событием. На ней было положено начало новому глобальному партнерству в интересах устойчивого развития – партнерству, которое основано на осознании неделимости вопросов охраны окружающей среды и процесса развития.

Конференция проходила в период с 3 по 14 июня 1992 г. На заключительной сессии были приняты следующие документы:

- «Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию»,
- «Рамочная конвенция ООН об изменении климата»,
- «Конвенция ООН о биологическом разнообразии»,
- «Повестка дня на XXI век» и др. (см. Приложение 2).

В «Повестке дня на XXI в.» были рассмотрены актуальные проблемы современности в области окружающей среды, задан ориентир развития – подготовить мир к задачам следующего столетия по достижению долгосрочных целей устойчивого развития.

Комиссия по устойчивому развитию

Для реализации этих целей в качестве вспомогательного органа Экономического и Социального совета ООН (ЭКОСОС) в 1992 г. была создана Комиссия по устойчивому развитию [7].

Она выполняла свои функции в координации с другими вспомогательными органами, контролировала и докладывала о ходе выполнения документов, принятых на Конференции ООН по окружающей среде и развитию 1992 г. и Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию 2002 г. Однако полномочия данного органа довольно ограничены. В компетенцию Комиссии не входит принятие каких-либо юридически обязательных решений.

Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию была принята в продолжение Декларации Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды 1972 г. Цель этого документа заключалась в установлении «нового, справедливого глобального партнерства путем создания новых уровней сотрудничества между государствами, ключевыми секторами общества и людьми» [5]. Данный акт включал 27 принципов, необходимых для обеспечения устойчивого развития общества. Среди них: право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой, суверенное право государств разрабатывать свои собственные ресурсы, защита окружающей среды, необходимость искоренения бедности, поддержка развивающихся стран, ликвидация нежизнеспособных моделей производства, обмен научно-техническими знаниями.

Также государствам рекомендовалось обеспечить населению доступ к информации, судебным и административным процедурам, принять эффективные законодательные акты в области окружающей среды, в том числе касающиеся ответственности и компенсации жертвам загрязнения и другого экологического ущерба, поддерживать открытость международной

экономической системы, принимать необходимые меры предосторожности, осуществлять оценку экологических последствий и др.

Первый этап становления концепции устойчивого развития завершается именно конференцией в Рио-де-Жанейро.

1.2. Второй этап становления концепции устойчивого развития

На втором этапе было проведено множество мероприятий и принято большое количество документов, в которых концепция устойчивого развития получила дополнения и уточнения. Среди наиболее значимых можно назвать Хартию Земли (2000 г.), Декларацию тысячелетия (2000 г.), Йоханнесбургскую декларацию по устойчивому развитию (2002 г.), Итоговый документ Конференции «Рио+20» «Будущее, которого мы хотим», (2012 г), документ «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (2015 г.) [23, с.159-160] (см. Приложение 2).

Таким образом, следует отметить, что концепция устойчивого развития прошла хоть и непродолжительный, но насыщенный путь становления. На первом этапе, начиная с середины XX в., происходило формирование основных положений будущей концепции. Было разработано понятие «устойчивое развитие», определены критерии устойчивости. Первый этап завершился нормативным закреплением разрабатывавшихся до этого на теоретическом уровне положений. Второй этап становления концепции характеризуется дальнейшим уточнением и детализацией основных положений.

2. Цели в области устойчивого развития

Цели в области устойчивого развития - набор целей для будущего международного сотрудничества, которые заменили собой Цели развития тысячелетия в конце 2015 года. Цели развития тысячелетия (ЦРТ)³, которые были приняты на Генеральной Ассамблее ООН в 2000 году, установили 2015 год в качестве расчетного года. Так как страны, принявшие Программу ЦРТ, признали её успех, так же, как и необходимость принятия новой повестки дня после 2015 года, в 2012 году на Конференции ООН по устойчивому развитию страны приняли решение о создании рабочей группы открытого состава для разработки комплекса целей устойчивого развития.

После более чем года переговоров Рабочая группа открытого состава представила рекомендации для определения 17 целей в области устойчивого развития. В начале августа 2015 года 193 государства-члена Организации Объединенных Наций достигли консенсуса по итоговому документу новой повестки дня «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

Цели в области устойчивого развития являются своеобразным призывом к действию, исходящим от всех стран — бедных, богатых и среднеразвитых. Он нацелен на улучшение благосостояния и защиту нашей планеты. Государства признают, что меры по ликвидации бедности должны приниматься параллельно усилиям по наращиванию экономического роста и решению целого ряда вопросов в области образования, здравоохранения, социальной защиты и трудоустройства, а также борьбе с изменением климата и защите окружающей среды.

³ **Цели развития тысячелетия (ЦРТ)** — это восемь международных целей развития, которые 193 государства-члена ООН и, по меньшей мере, 23 международных организации договорились достичь к 2015 году. Цели включают в себя сокращение масштабов крайней нищеты, снижение детской смертности, борьбу с эпидемическими заболеваниями, такими, как СПИД, а также расширение всемирного сотрудничества с целью развития.

Семнадцать целей в области устойчивого развития свидетельствуют о масштабности и амбициозности новой всеобщей повестки дня:

1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех её формах.
2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.
3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте
4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех.
5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.
6. Обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех.
7. Обеспечение доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.
8. Содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.
9. Создание прочной инфраструктуры, содействие обеспечению всеохватной и устойчивой индустриализации и внедрению инноваций.
10. Снижение уровня неравенства внутри стран и между ними.
11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов.
12. Обеспечение рациональных моделей потребления и производства.
13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.

14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития.
15. Защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия.
16. Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.
17. Укрепление средств достижения устойчивого развития и активизация работы механизмов глобального партнерства в интересах устойчивого развития [12].



Рис. 4. Цели в области устойчивого развития

Перечисленные и схематично изображенные (см. Рис.4) цели носят комплексный и неделимый характер и обеспечивают сбалансированность

всех трех компонентов устойчивого развития: экономического, социального и экологического (см. Рис. 5).



Рис. 5. Компоненты устойчивого развития

Социально-экономический аспект требований к модели устойчивого развития предопределяет реализацию в глобальном масштабе комплекса мер направленных на борьбу с нищетой, изменение структуры потребления, регулирование роста населения, сохранение здоровья человека, содействие устойчивому развитию регионов, международное сотрудничество в области окружающей среды, учет экологических требований при принятии социальных и экономических решений [20, с. 117].

Экологический аспект устойчивого развития предполагает широкий круг мер, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов: охрану атмосферы, рациональное использование земельных ресурсов, сохранение лесов, борьбу с опустыниванием и засухой, сохранение биоразнообразия, охрану и

рациональное использование водных ресурсов, экологически безопасное использование биотехнологий, повышение безопасности использования токсичных химических веществ, решение проблемы отходов.

Реализация всех этих требований должна обеспечить динамическое равновесие в развитии, которое позволило бы снять определенные противоречия между потребностями общества в природных ресурсах и возможностями их удовлетворения при сохранении природно-ресурсного потенциала.

Здесь необходим поиск оптимального компромисса между вечно противоречивыми интересами субъектов рыночной экономики и требованиями экологической безопасности, между интересами нынешнего и будущих поколений. Проблема состоит в том, что если современное производство в полной мере подчинить необходимым для экологического благополучия ограничениям, то это затормозит экономическое развитие, что, в свою очередь, снизит возможности решения экологических проблем, т.е. нельзя тормозить экономическое развитие только по экологическим соображениям. Закрепление в нормах права и создание механизма реализации строгих экологических требований следует осуществлять сбалансированно, поэтапно, с учетом социально-экономических возможностей в различных регионах планеты [20, с.30-31].

2.1. Цель в области устойчивого развития №12. Обеспечение рациональных моделей потребления и производства

Устойчивое потребление и производство предполагает стимулирование эффективности использования ресурсов и энергии; сооружение устойчивой инфраструктуры; предоставление доступа к основным социальным услугам; обеспечение «зеленых» и достойных рабочих мест и более высокого качества жизни для всех. Реализация этой программы помогает выполнить общие планы в области развития, уменьшить будущие экономические,

экологические и социальные издержки, повысить экономическую конкурентоспособность и сократить уровень нищеты.



Рис. 6. Цель в области устойчивого развития №12

На сегодняшний день по всему миру растут темпы потребления природных ресурсов. Многие государства сталкиваются с проблемами в области загрязнения воздуха, водных ресурсов и почвы.

Ответственное потребление и производство направлено на то, чтобы «делать больше и лучше меньшими средствами», наращивая чистую выгоду от экономической деятельности для поддержания уровня благополучия за счет сокращения объема использования ресурсов, уменьшения деградации и загрязнения в течение всего жизненного цикла при одновременном повышении качества жизни. Для этого также требуется системный подход и сотрудничество между участниками цепочки поставок — от производителя до конечного потребителя. Это предполагает вовлечение потребителей путем просветительских и обучающих инициатив по вопросам устойчивого потребления и образа жизни; предоставление потребителям информации в достаточном объеме за счет стандартизации и маркировки; организацию государственных закупок исходя из принципов устойчивости и так далее.

2.2. Задачи для достижения цели устойчивого развития №12

Согласно Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», задачами, реализация которых необходима для достижения цели обеспечения рациональных моделей потребления и производства, являются:

- ✓ осуществлять Десятилетнюю стратегию действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства с участием всех стран, причем первыми к ней должны приступить развитые страны, и с учетом развития и потенциала развивающихся стран;
- ✓ к 2030 году добиться рационального освоения и эффективного использования природных ресурсов
- ✓ к 2030 году сократить вдвое в пересчете на душу населения общемировое количество пищевых отходов на розничном и потребительском уровнях и уменьшить потери продовольствия в производственно-сбытовых цепочках, в том числе послеуборочные потери;
- ✓ к 2020 году добиться экологически рационального использования химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными принципами и существенно сократить их попадание в воздух, воду и почву, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду;
- ✓ к 2030 году существенно уменьшить объем отходов путем принятия мер по предотвращению их образования, их сокращению, переработке и повторному использованию;
- ✓ рекомендовать компаниям, особенно крупным и транснациональным компаниям, применять устойчивые

- методы производства и отражать информацию о рациональном использовании ресурсов в своих отчетах;
- ✓ содействовать обеспечению устойчивой практики государственных закупок в соответствии с национальными стратегиями и приоритетами;
 - ✓ к 2030 году обеспечить, чтобы люди во всем мире располагали соответствующей информацией и сведениями об устойчивом развитии и образе жизни в гармонии с природой;
 - ✓ оказывать развивающимся странам помощь в наращивании их научно-технического потенциала для перехода к более рациональным моделям потребления и производства;
 - ✓ разрабатывать и внедрять инструменты мониторинга влияния, оказываемого на устойчивое развитие устойчивым туризмом, который способствует созданию рабочих мест, развитию местной культуры и производству местной продукции;
 - ✓ рационализировать отличающееся неэффективностью субсидирование использования ископаемого топлива, ведущее к его расточительному потреблению, посредством устранения рыночных диспропорций с учетом национальных условий, в том числе путем реорганизации налогообложения и постепенного отказа от вредных субсидий там, где они существуют, для учета их экологических последствий, в полной мере принимая во внимание особые потребности и условия развивающихся стран и сводя к минимуму возможные негативные последствия для их развития таким образом, чтобы защитить интересы нуждающихся и уязвимых групп населения [12].

Компоненты процесса ответственного потребления представлены на Рис. 7 [15, с. 22]:



Рис. 7. Компоненты ответственного потребления

2.3. Опыт отдельных государств в достижении ЦУР 12

Принципы устойчивого развития постепенно закрепляются в законодательстве развитых стран. Больших успехов в этом направлении достигает Европейский союз (см. Рис. 8), где за последние годы было принято множество директив и законов экологического и социального характера.



Рис. 8. Европейский Союз (зеленый) на карте мира

Например, органы власти Союза придерживаются принципов «зелёных» закупок, в соответствии с которыми все поставщики должны соответствовать экологическим стандартам. Кроме того, домохозяйства в странах ЕС обязаны сортировать мусор. В результате таких мер доля переработанного мусора в ЕС увеличилась **на 10%** с 2007 года. Следующей целью ЕС является увеличение доли переработанного мусора **до 70%**.

Шаги по достижению ЦУР 12 предпринимаются и в отдельных странах - членах ЕС. Например, с 2015 года во Франции (см. Рис. 9) запрещена вся пластиковая одноразовая посуда.



Рис. 9. Расположение Франции (зелёный): в Европе (светло-зелёный и тёмно-серый цвет); в Европейском союзе (светло-зелёный цвет)

Согласно закону, вся одноразовая посуда должна состоять из органических материалов к 2020 году. Кроме того, во Франции принят Закон о корпоративной социальной ответственности бизнеса. Так, сто крупнейших компаний страны обязаны теперь разрабатывать план социальной ответственности и следить за его реализацией. В случае нарушения компании обязаны выплатить штраф.

Принципы ответственного потребления находят отражение как в новых законах, регулирующих поведение потребителей, так и в тех, которые определяют требования к производству и продаже товаров и услуг. К примеру, в штате Калифорния, США (см. Рис. 10), с июля 2015 года большим супермаркетам законодательно запрещено предоставлять и продавать покупателям пластиковые пакеты.



Рис. 10. Штат Калифорния на карте США

В целом, власти уже 40 стран мира заявили о принятии различных по строгости мер по защите окружающей среды от распространения полиэтиленовых пакетов. В это число входят не только развитые государства, но и ряд африканских стран: Кения, Камерун, Гвинея-Бисау, Мали, Танзания, Уганда, Эфиопия, Мавритания и Малави. В Сингапуре, Тайване и Бангладеш в начале 2000-х годов случилось катастрофическое загрязнение пластиковыми отходами рек и канализации, приведшее к масштабным наводнениям. Эти страны первыми ввели указы, запрещающие использование прозрачных пакетов. Вскоре к ним подключились Танзания, Китай, Италия, Австралия и некоторые Индийские штаты. В августе 2018 года одноразовые пакеты запретили в Чили, а с июля 2019 года одноразовые пакеты сняли с продажи в Новой Зеландии [24, с.132].

Больших успехов добилось законодательство Швеции (см. Рис.11). В Швеции существуют национальные планы и стратегии по содействию устойчивому потреблению и производству, включая глобальные 10-летние

рамки и шведскую систему экологических целей.

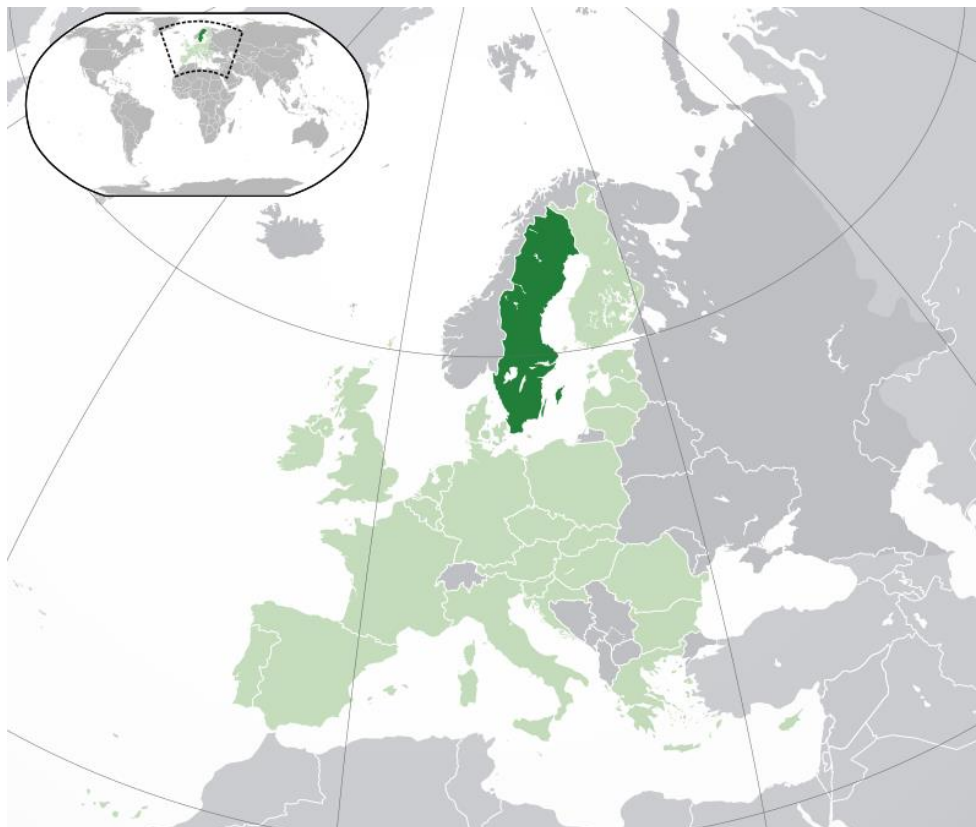


Рис. 11. Расположение Швеции (тёмно-зелёный): в Европе (светло-зелёный и тёмно-серый); в Европейском союзе (светло-зелёный)

В своем законопроекте о бюджете на 2017 год правительство Швеции представило стратегию устойчивого потребления. В ней рассматривается, что государство может сделать в качестве первого шага - в сотрудничестве с другими субъектами, такими как муниципалитеты, частный сектор и организации гражданского общества, - в целях обеспечения большей экологической, социальной и экономической устойчивости потребления. Особое значение необходимо уделять потреблению продуктов питания, транспорту и жилью, на которые приходится наибольшая доля частного потребления.

Для России (см. Рис.12) ЦУР 12 чрезвычайно актуальна, так как в стране фактически отсутствует необходимое законодательство, не развита инфраструктура, на низком уровне находится просвещение граждан о проблеме потребления.



Рис. 12. Расположение Российской Федерации (зелёный) на карте мира

Кроме того, в России распространено мнение, что единственным актором, ответственным за достижение ЦУР, является правительство. Безусловно, правительство играет ключевую роль в этом процессе, поскольку оно регулирует законодательство, располагает достаточными ресурсами для реализации программ и возможностями для влияния на бизнес и общество. Однако ЦУР основаны на комплексном коллективном подходе. Следовательно, деятельность и меры, принятые только одним актором не могут быть эффективными. Полноценное участие всех сторон - бизнеса, широкой общественности и организаций гражданского общества – необходимо для достижения ЦУР, и в частности ЦУР 12. За последние 25 лет объем потребления в России в номинальном выражении значительно

увеличился. Так, среднестатистический россиянин ежегодно вырабатывает около 400–500 кг мусора. Важно отметить, что вместо переработки большая часть отходов отправляется на свалку. Отсутствие общепринятых норм и правил приводит к тому, что вся ответственность за модели производства и потребления зависит только от личной ответственности определенных лиц, их осознанности и готовности к дополнительным издержкам.

Тем не менее в последнее время в российском законодательстве наметились тенденции, позволяющие сделать предположение о том, что ситуация с реализацией ЦУР 12 изменится в лучшую сторону. Основным документом в России, который отражает ЦУР, является Указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», также известный как Майский указ Президента–2018. Майский указ - это документ, определяющий стратегическую цель по прорыву в научно-технологическом и социально-экономическом развитии страны.

Из уже реализованных действий в рамках ЦУР 12 в России можно отметить достижения, направленные на борьбу с вредными привычками и продвижение концепции здорового образа жизни. К мерам такой политики относятся следующие законы:

- с 2006 года: ограничения на рекламу алкогольной продукции;
- с 2012 года: запрет на продажу алкогольной продукции в промежуток между 11 часами вечера и 8 утра;
- с 2013 года: антитабачный закон, запрещающий курение в общественных местах, а также рекламу сигарет и других табачных изделий.

В конце 2016 года был принят федеральный закон, согласно которому все регионы России до 1 января 2019 года будут переходить на новую систему организации сбора, транспортировки, обработки и утилизации

мусора. После этого Санкт-Петербург и ряд других регионов разработали территориальные схемы, которые включают в себя источники образования мусора, количество отходов с разбивкой по видам и классам опасности, места его обработки, утилизации, обезвреживания и размещения. Были определены региональные «мусорные» операторы, координирующие все эти вопросы [15, с. 25].

Таким образом, перечисленные законы, принятые в различных странах для реализации ЦУР, способствуют институционализации принципов устойчивого развития и ответственного потребления. Есть основания полагать, что в дальнейшем они будут приниматься и в развивающихся странах [7, с. 26-27].

Еще одной глобальной экологической проблемой, решение которой является одной из задач ЦУР 12, выступает проблема кислотных дождей, поскольку за последние десять лет наблюдается тенденция увеличения объемов выбросов окислов серы и азота, аммиака и летучих органических соединений. Источниками таких выбросов являются:

- теплоэлектростанции и другие стационарные источники при сжигании ископаемого топлива - около 88 %;
- топливно-энергетический комплекс – 85 % подобных выбросов;
- животноводческие предприятия (при применении удобрений).

Последствиями кислотных дождей являются: экономические потери (становятся безрыбными озера; из-за подкисления почвы усыхают леса; гибнут живые организмы, попавшие в зону поражения; кислотные дожди могут спровоцировать астму, сердечные и легочные заболевания у человека и др.). Необходимо отметить, что наиболее подвержены выпадению кислотных дождей США, Китай и Россия, Япония и Канада. Разрешить указанную проблему удастся только путем внедрения альтернативных технологий в

работу теплоэлектростанций, топливно-энергетического комплекса, животноводческих предприятий [25, с.196].

Подводя итог, необходимо отметить, что для достижения цели устойчивого развития №12 – ответственное потребление и производство - необходимо:

- постепенно переориентировать все страны на рациональное использование всех видов ресурсов, грамотную утилизацию отходов, ответственную организацию процесса производства и сокращение выбросов в атмосферу парниковых газов;
- необходимо разрабатывать и совершенствовать правовую базу, содержащую нормы, регламентирующие ответственное потребление и производство, снижение выбросов парниковых газов и т. д.

Заключение

Массированное воздействие на окружающую среду является характерной чертой промышленной революции, которая особенно быстрыми темпами пошла после Второй мировой войны. Хотя промышленное развитие является основой экономического развития, а, следовательно, и подъема социально-экономического уровня жизни общества, однако шло оно во всем мире без должного учета исчерпаемости многих видов не возобновляемых ресурсов и понимания того обстоятельства, что восстановительные способности живой природы не являются беспредельными. Природная среда быстро деградирует под натиском человеческой деятельности. Угроза эта имеет глобальный общепланетарный характер, затрагивающий все страны, всю нашу цивилизацию, что заставило человечество задуматься о том, можно ли так жить дальше и что в связи с этим делать развивающимся странам, которые еще только начинают двигаться по пути промышленного развития.

Суть глобальной проблемы заключается в том, как обеспечить прогресс в решении общей задачи, основанной на двух фундаментальных положениях, – развитие и окружающая среда. Человечество осознало историческую необходимость и нравственную обязанность сформировать новую модель развития, в которой благополучие всех и сохранение окружающей среды были бы обязательно синонимами. В то же время нельзя обеспечить экологическую безопасность планеты в социально несправедливом мире.

Концепция устойчивого развития сформировалась как ответ мирового сообщества на экономические проблемы. Она постепенно дополняется и уточняется по мере накопления знаний в сфере взаимодействия природы и общества, в пределах которой разумная человеческая деятельность становится главным, определяющим фактором развития.

Человечество должно изменить характер нынешнего неустойчивого развития. Для этого ему необходимо искоренить нищету, добиваться большего равенства не только внутри каждой страны, но и между государствами с целью соответствия деятельности и численности населения

с законами планеты. В противном случае опасность, хаос и конфликты неизбежны. Таким образом, выяснилось, что при ограниченных ресурсах планеты потребление не может расти бесконечно.

В заключение можно отметить, что переход к модели устойчивого развития – процесс весьма длительный и обеспечить развитие в рамках этой модели можно лишь при учете интересов нынешнего и будущих поколений. Процесс перехода к модели устойчивого развития является перманентным, так как по мере развития общества будут меняться не только эти интересы, но и само представление об устойчивости развития.

Список источников и литературы

Источники:

1. Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды. Принята Конференцией Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, Стокгольм, 1972 год [Электронный ресурс] // Режим доступа:
https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declarathenv.shtml (Дата обращения: 09.11.2019)
2. «Наше общее будущее» — Доклад Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития, 4 августа 1987 года, A/42/427 [Электронный ресурс] // Режим доступа:
<https://www.un.org/ru/ga/pdf/brundtland.pdf> (Дата обращения: 05.11.2019)
3. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата. Принята 9 мая 1992 года. [Электронный ресурс] // Режим доступа:
https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/climate_framework_conv.shtml (Дата обращения: 05.11.2019)
4. Повестка дня на XXI век. Принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года [Электронный ресурс] // Режим доступа:
https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/agenda21.shtml (Дата обращения: 15.11.2019)
5. Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию. Принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года [Электронный ресурс] // Режим доступа:
https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml (Дата обращения: 12.11.2019)

6. Конвенция Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии. Принята 05 июня 1992 года. [Электронный ресурс] // Режим доступа:
https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/biodiv.shtml
(Дата обращения: 05.11.2019)
7. Организационные механизмы по осуществлению решений Конференции ООН по окружающей среде и развитию, 22 декабря 1992 года, A/47/PV.93 [Электронный ресурс] // Режим доступа:
<https://undocs.org/ru/A/RES/47/191> (Дата обращения: 12.11.2019)
8. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций. Принята резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 года [Электронный ресурс] // Режим доступа:
https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml
(Дата обращения: 12.11.2019)
9. Хартия Земли. Одобрено 14 марта 2000 г. Международной комиссией по Декларации Земли (Париж, ЮНЕСКО) [Электронный ресурс] // Режим доступа:
https://earthcharter.org/invent/images/uploads/EC_TEXT_RUSSIAN_TRANSLATION.pdf (Дата обращения: 15.11.2019)
10. Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию. Принята на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года) [Электронный ресурс] // Режим доступа:
https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/decl_wssd.shtml
(Дата обращения: 15.11.2019)
11. Итоговый документ Конференции «Рио+20» «Будущее, которого мы хотим». Рио-де-Жанейро, Бразилия. 20–22 июня 2012 года [Электронный ресурс] // Режим доступа:
https://rio20.un.org/sites/rio20.un.org/files/a-conf.216-l-1_russian.pdf.pdf
(Дата обращения: 13.11.2019)

- 12.Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 года. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года A/RES/70/1 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://undocs.org/ru/A/RES/70/1> (Дата обращения: 09.11.2019)
- 13.Европейская экономическая комиссия. Комитет по экологической политике. Специальная подготовительная рабочая группа старших должностных лиц по процессу «Окружающая среда для Европы». Четвертое совещание, Женева, 30 мая - 1 июня 2007 года. Предварительная повестка дня шестой конференции министров «Окружающая среда для Европы». [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://ur-l.ru/HCK4I> (Дата обращения: 15.11.2019)
- 14.Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года от 29 сентября 2018 г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71965871/> (Дата обращения: 17.11.2019)

Литература:

- 15.Викторова Е. В., Петренко Д. А. Реализация ЦУР 12 - ответственное потребление и производство: российский и международный опыт. // Реализация целей устойчивого развития: европейский и российский опыт. Сборник научных статей по материалам конференции. под ред. Е.В. Викторовой. Санкт-Петербург. 2019. С.17-28
- 16.Гурьева М. А. Глобальные экологические проблемы современности: тенденции. // Теория и практика общественного развития. 2015. № 15. С. 42-45
- 17.Захаров А. В. Современные глобальные экологические вызовы человечеству: к проблеме определения понятия и классификации. //

- Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2008. № 12(68). С. 50-54
18. Золин А. В. Понятие глобализации. // Вестник ВолГУ. 2007. Серия 7. №6. С. 55-57
19. Кажуро Н. Я. Концепция устойчивого развития как новая парадигма общественного прогресса. // Наука и техника. 2016. №6. С. 511-520
20. Кукушкина А. В. Концепция устойчивого развития (международно-правовые аспекты). // Вестник Томского государственного университета. Право. 2017. № 23. С. 29-39
21. Осинский И. И. К вопросу о сущности современных глобальных проблем. // Вестник Бурятского государственного университета. Философия. 2017. №5. С. 29-35
22. Паикидзе, А.А. География мирового хозяйства: Учеб. пособие / А.А. Паикидзе, А.М. Цветков, Т.С. Шмайдюк. – М.: ИНФРА-М, 2013. 256 с.
23. Пасенов А. Н. Концепция устойчивого развития: историко-правовые аспекты. // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: философия. Социология. Право. 2017. №10 (259). С. 156-160
24. Путинцева Н. А. Новые решения проблемы коммунальных отходов в Европе. // Реализация целей устойчивого развития: европейский и российский опыт. Сборник научных статей по материалам конференции. под ред. Е.В. Викторовой. Санкт-Петербург. 2019. С. 127-135
25. Саранкина Ю. А. Глобальные экологические проблемы современности: характеристика и основные направления преодоления. // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. 2017. Т. 3 (69). № 3. С. 193–199.

Классификация основных глобальных экологических проблем

Проблема	Особенности проявления	Характеристика	Регионы проявления	Программы для стабилизации ситуации
Истощение природных ресурсов	Основным фактором ухудшения природной среды является сверхинтенсивное изъятие природных ресурсов слаборазвитыми странами для преодоления экономической отсталости	«Промышленные революции» обусловлены нерациональным использованием природных ресурсов	Слаборазвитые страны мира	Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП)
Потеря биологического разнообразия	Нарушение пищевых цепей и сетей животного и растительного мира из-за ежедневного исчезновения нескольких видов влечет необратимые последствия для экосистемы, разрушая ее целостность	Прямые причины: изменение мест обитания, климата, чрезмерная эксплуатация природы, загрязнения. Косвенные причины: изменение экономической ситуации, демографические и социо-политические изменения	Планетарный масштаб	Конвенция о биологическом разнообразии ООН от 05.06.1992 г.
«Парниковый эффект». Резкое потепление климата на земном шаре	Вызван ростом содержания в воздухе углекислого газа (CO ₂), поступающего в результате сгорания органического топлива	Способствует глобальному потеплению климата на 2–4°C	Зоны проявления над крупными агломерациями	Рамочная конвенция ООН об изменении климата ООН от 09.05.1992 г.
Разрушение озонового слоя	Озон разлагается на кислород в верхних слоях	Озоновый слой поглощает разрушительное	Планетарный масштаб	Венская конвенция по охране

	атмосферы под воздействием оксидов брома, азота и т. д.	для живого ультрафиолетовое излучение		озонового слоя 1985 г.; Монреальская конференция (1987)
Загрязнение гидросферы	Колоссальные масштабы приобретает загрязнение поверхностных вод в развивающихся странах	Наиболее загрязнёнными в гидросфере являются речные и озерные воды	Слаборазвитые страны мира	ЮНСЕД – Конференция ООН по окружающей среде и развитию (КОСР)
Экологическое состояние мирового океана	Загрязнение мирового океана	Аварии танкеров, сброс отходов в океан и т. д.	Планетарный масштаб	ЮНСЕД
Деградация земель	Являются незаменимым ресурсом, ограниченным в природе. Мировые потери плодородной земли ежегодно составляют миллионы гектаров	Уменьшение возможностей человечества разрешить продовольственную, сырьевую, социальную и иные проблемы	Развитые и развивающиеся страны	Международный союз охраны природы (МСОП). Всемирный союз охраны природы
Проблема обеспечения человечества пресной водой	Потребление пресной воды превышает численность населения примерно в 5–6 раз	Недостаток в пресной питьевой воде испытает более 1/3 населения мира	Планетарный масштаб	ЮНСЕД
Техногенные катастрофы	Аварии и катастрофы возникают внезапно, имеют локальный характер, приводят к массовой гибели живых организмов и наносят экономический ущерб	Экологические последствия распространяются на очень большие расстояния	Развитые и развивающиеся страны	ЮНИДО – Программа ООН по промышленному развитию

Становление концепции устойчивого развития в основных документах мирового сообщества

Наименование документа	Дата принятия	Характеристика документа
Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей среды человека	Принята Конференцией Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей среды человека, Стокгольм, 1972 год	Сохранение и улучшение качества окружающей среды является важной проблемой, влияющей на благосостояние народов и экономическое развитие всех стран мира; это является выражением воли народов всего мира и долгом правительств всех стран.
Доклад Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития «Наше общее будущее»	4 августа 1987 года	Данный документ предлагал новую концепцию устойчивого развития. Она выступала альтернативой развитию, основанному на неограниченном экономическом росте. Именно этот доклад популяризировал термин «устойчивое развитие». Под устойчивым развитием в докладе понималось такое развитие, которое «удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности».
Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию	Принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года	Декларация развивает положения, содержащиеся в декларации конференции ООН по проблемам окружающей среды, принятой в Стокгольме 16 июня 1972 года. Содержит в себе 27 принципов экологически корректного поведения мирового сообщества. Является одним

		из основных источников экологического права (основополагающих нормативных принципов по охране окружающей среды) большинства стран.
Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата	Принята 9 мая 1992 года.	Соглашение об общих принципах действия стран по проблеме изменения климата.
Конвенция Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии	Принята в Рио-де-Жанейро 5 июня 1992 года.	Целями Конвенции являются сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов и совместное получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов, в том числе путём предоставления необходимого доступа к генетическим ресурсам и путём надлежащей передачи соответствующих технологий с учётом всех прав на такие ресурсы и технологии, а также путём должного финансирования.
Повестка дня на XXI век	Принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года	Программный план действий, принятый ООН, с целью устойчивого развития в XXI веке. Эта программа всемирного сотрудничества направлена на достижение двух целей — высокого качества окружающей среды и здоровой экономики для всех народов мира.
Хартия Земли	Одобрено 14 марта 2000 г. Международной комиссией по Декларации Земли (Париж, ЮНЕСКО)	Международная декларация основополагающих принципов и ценностей для создания справедливого, устойчивого и мирного глобального общества в XXI веке. Направлена на пробуждение во всех людях нового чувства взаимозависимости и общей ответственности за благополучие всех людей,

		всего живого сообщества и будущих поколений. Она призывает человечество установить всеобщее сотрудничество в критический момент нашей истории. Этическое видение Хартии Земли провозглашает, что защита окружающей среды, прав человека, равного человеческого развития и мира взаимосвязаны и неразделимы. Хартия пытается дать новую точку зрения для размышления и решения этих вопросов.
Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций	Принята резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 года	Государства-члены ООН приняли на себя обязательства в достижении целей развития тысячелетия в области мира и безопасности; развития; охраны окружающей среды; прав человека, демократии и управления; защиты уязвимых; удовлетворения потребностей Африки; укрепления ООН.
Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию	Принята на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года)	Участники встречи берут на себя «коллективную ответственность за усиление и упрочение взаимосвязанных и подпирающих друг друга основ устойчивого развития — экономического развития, социального развития и охраны окружающей среды — на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях».
Итоговый документ Конференции «Рио+20» «Будущее, которого мы хотим»	Рио-де-Жанейро, Бразилия. 20–22 июня 2012 года	Документ закрепляет приверженность участников Конференции курсу на устойчивое развитие и на обеспечение построения экономически, социально и экологически устойчивого будущего для нашей планеты и для нынешнего и

		будущих поколений.
Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 года	Набор целей для будущего международного сотрудничества, которые заменили собой Цели развития тысячелетия в конце 2015 года. Эти цели планируются достигать с 2015 по 2030 годы. План действий для людей, планеты и процветания, направлен на укрепление всеобщего мира в условиях большей свободы. Этот план будет осуществляться всеми странами и всеми заинтересованными сторонами, действующими в совместном партнерстве.