

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

**ПРОБЛЕМА РОСТА ПРОЯВЛЕНИЙ
ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ МИГРАНТОВ**

ДОКЛАД ЭКСПЕРТА



ТВЕРСКАЯ МОДЕЛЬ

ООН

Тверь 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Глава 1. Теоретические аспекты миграции.....	6
1.1. Понятие «миграция»	6
1.2. Миграционные тенденции	7
Глава 2. Проявление дискриминации по отношению к мигранту.....	10
2.1. Понятие «дискриминация мигранта».....	10
2.2. Примеры проявления дискриминации мигрантов.....	11
Глава 3. Защита прав мигрантов: международные документы и механизмы	16
3.1. Международные документы в области защиты прав мигрантов.....	16
3.2. Роль СПЧ в области защиты прав мигрантов	18
Заключение	21
Список источников и литературы	23

Введение

2020 год. Год крупномасштабных событий, которые положили начало экономическому кризису и изменили формат политического взаимодействия между государствами. Глобализация, как явление, переживает упадок. Мир стоит на пороге изменений.

Заболевание коронавирусная инфекция (COVID-19) тяжелого острого респираторного синдрома (SARS-CoV-2) – пандемия, которая охватила весь мир.

- Ноябрь, 2019 год. Первый заболевший в Китае, в городе Ухань.
- Январь, 2020 год. Выявлены первые официальные случаи заражения новой коронавирусной инфекцией в разных государствах. В список вошли все ведущие большие государства, в том числе США, Великобритания, Франция, Япония, Корея, Россия и другие.

- Начало января, 2020 год. Зафиксирована первая смерть от нового заболевания.

- 1 марта число смертей от вызванного коронавирусом заболевания COVID-19 превысило 3 тысячи человек по всему миру.

- 11 марта 2020 года. Всемирная организация здравоохранения объявляет о начале пандемии, государства закрывают границы. В странах Европейского союза этот процесс начинается 17 марта, а в Российской Федерации – 30 марта. Экономика входит в состояние стагнации. Производство товаров и товарооборот снижается, начинается продовольственная паника. Люди обеспокоены своим положением, осуществляя траты в неразумных размерах: с прилавков магазинов исчезают товары первой необходимости, аптечные пункты не успевают поставлять маски.

В связи с ухудшающейся эпидемиологической обстановкой многие мероприятия международного уровня, в том числе и заседания межправительственных организаций, переносятся или отменяются.

Так, Совет по правам человека ООН отменил с 13 марта сессию в Женеве, которая должна была продлиться до 20 марта, Европарламент сократил пленарную сессию с четырех до одного дня из-за коронавируса, все футбольные матчи в еврокубках, первый Гран-при сезона "Формулы-1" отменены, 18 марта стало известно, что «Евровидение» в 2020 году проводить не будут.

Сегодня мир стоит на пороге глобальных перемен, государства должны консолидировать свои силы не только по борьбе с пандемией и разработке вакцины, но и по другим не менее важным повесткам – проблема распространения терроризма, достижения и следование ЦУР, проблемам дискриминации мигрантов и другим. Меняется форма взаимодействия между государствами: пандемия вынуждает глав государств искать новые форматы встреч на высоком уровне, возрастает роль международных организаций. Так, ВОЗ становится ключевой организацией, она всё чаще фигурирует в новостных повестках. Сформированный историей глобальный мир в нынешних условиях может стать спасением для всего человечества. Однако, если государствам не удастся достигнуть консенсуса, глобализация, как концепция миростроительства, не оправдывает себя.

На сегодняшний день благодаря глобализации и достижениям развития транспорта и связей наша планета претерпевает существенные изменения. Миграция населения стала неотъемлемым явлением жизни человечества. Значительно увеличилось число людей, стремящихся пересечь международную границу с целью изменения постоянного места жительства. Согласно официальным данным, число мигрантов в 2019 году составило 272 миллиона человек [2].

Причины для миграции населения различны: устройство на более высокооплачиваемую работу, получение образования в престижных учебных заведениях, благоприятные климатические условия, экологическая ситуация, воссоединение с семьей и другие. Соответственно миграция является важной

составляющей как для стран-доноров, так и для стран-реципиентов. С одной стороны, миграция может деформировать национальный рынок труда, способствовать потерям эффективного человеческого капитала, обострению социальной напряженности. С другой стороны, рассматриваемый процесс способствует компенсации недостатка трудовых ресурсов, решению демографической проблемы, стимулированию дополнительной занятости.

Так, плюсы процессов миграции неизбежно сопровождаются минусами. Данный фактор способствует проявлению дискриминации в отношении мигранта.

Права человека являются неотъемлемым достоянием всех людей, без какого бы то ни было различия на основании расы, цвета кожи, пола, языка, религии, национального или социального происхождения или любого иного аспекта [3]. Права человека включают право на жизнь и свободу, свободу от рабства и пыток, свободу убеждений и их свободное выражение, право на труд и образование и многие другие. Этими правами должны обладать все люди, без какой-либо дискриминации. Организация объединенных наций ставит одной из своих целей – уважение к правам человека и основным свободам.

Но на практике можно заметить, как права человека нарушаются. В частности это касается мигрантов. Дискриминация мигрантов может быть по цвету кожи, национальности, мировоззрению, рабочей силе и т.д.

Глава 1. Теоретические аспекты миграции

1.1. Понятие «миграция»

Сегодня в научном дискурсе существует множество подходов к понятию «миграция». На международном уровне не существует общепринятого определения термина «мигрант». Согласно докладу Международной организации по миграции за 2005 год, миграция – «перемещение людей за пределы их постоянного места жительства через международную границу либо внутри страны» [12]. Мигрант, по определению Международной организации по миграции, это лицо, принимающее решение о миграции свободно, по причинам «личного удобства» и без вмешательства принудительного фактора.

Существуют различные классификации миграции. Ниже представлен один из возможных вариантов.

- По направлению: внутренняя и внешняя (международная)
- По продолжительности: временная, сезонная, многолетняя, постоянная.
- По степени законности: легальная и нелегальная.

Говоря о миграции, следует сказать о двух важных составляющих миграции – эмиграция и иммиграция.

На самом деле, оба слова "иммиграция" и "эмиграция" имеют одинаковое значение для перемещения, но разница заключается в направлении движения. **Иммиграция** – акт переезда в страну, отличную от страны гражданства или обычного проживания, так что страна назначения фактически становится его или ее новой страной обычного проживания. **Эмиграция** – с точки зрения страны отправления, акт переезда из страны гражданства или обычного проживания в другую страну, так что страна назначения фактически становится его или ее новой страной обычного проживания [1]. Так, миграция является обобщающим термином, который относится как к эмиграции, так и к иммиграции.

Следует дать определение такому понятию, как «миграционный коридор». Это направление массового перемещения граждан из одной страны в другую. Крупными коридорами являются Мексика – Соединенные Штаты Америки, Сирия – Турция, Индия – Объединенные Арабские Эмираты.

В международном дискурсе можно заметить, что понятия «беженец» и «мигрант» отождествляются. Важно отметить, что они **не являются синонимичными**. Беженец, согласно Протоколу, касающимся статуса беженца – это «лицо, которое не может или не желает возвращаться в свою страну происхождения в результате обоснованных опасений подвергнуться преследованиям по признаку расы, религии, национальности, принадлежности к конкретной социальной группе или из-за политических взглядов» [10]. В соответствии с международным правом, на государстве лежит обязательство по предложению защиты беженцу, однако по отношению к мигранту такого обязательства не существует. Главный критерий различия состоит в том, что мигрант принимает решение покинуть прежнее место обитания для улучшения условий жизни, которые не представляют для него опасности (получение качественного образования, трудоустройство на более высокооплачиваемую работу) или по личным обстоятельствам.

1.2. Миграционные тенденции

Подавляющее большинство людей не мигрируют через границы; гораздо большее число людей мигрирует внутри стран. Тем не менее, увеличение числа международных мигрантов было очевидным с течением времени – как численно, так и пропорционально – и несколько более быстрыми темпами, чем ожидалось ранее. Хотя международные мигранты составляют лишь небольшую долю от общего населения мира (3,6%), на уровне стран существуют большие различия. В некоторых странах, таких как Объединенные Арабские Эмираты, более 88% населения составляют международные мигранты.

Стоит отметить увеличение масштабов миграции рабочей силы, вовлечение в мировой миграционный круговорот трудящихся практически всех стран мира. По состоянию на 2019 год, количество трудящихся мигрантов составило 169 миллионов человек (рисунок 1) [13]. Более половины из них являются выходцами из развивающихся стран. Отличительной чертой современной миграции рабочей силы является ее возрастающая сезонность. Это связано с широким использованием импортируемой рабочей силы в лесном и сельском хозяйстве, на уборке урожая и т. д. Миллионы мексиканцев, к примеру, ежегодно работают в США на уборке урожая.



Рисунок 1. Распределение трудящихся мигрантов в мире.

COVID-19 стал серьезным испытанием и новым вызовом для человечества. Конечно, данный фактор сказывается на миграционных процессах. Хотя основное внимание обязательно уделяется реагированию на глобальный кризис в области здравоохранения (например, тестирование на вирусы, лечение заболеваний, разработка и программирование вакцинации), часть ответных мер включает радикальные изменения в свободе передвижения людей по всему миру, что, в свою очередь, серьезно влияет на мобильность людей во всем мире.

Правительства во всем мире приняли различные меры по ограничению распространения вируса, и с начала 2020 года был введен ряд ограничений, которые со временем менялись. Некоторые страны прекратили весь въезд иностранных граждан, другие запретили въезд гражданам определенных стран, в то время как более того, некоторые страны полностью закрыли границы, чтобы остановить выезд и въезд всех людей, включая своих собственных граждан. Часть государств также ввела карантинные меры, требующие от пассажиров, въезжающих в страну, быть изолированными на карантин на минимальный период (обычно от 10 до 14 дней) сразу по прибытии.

Глава 2. Проявление дискриминации по отношению к мигранту

2.1. Понятие «дискриминация мигранта»

Усиливающееся давление международной миграции ставит общество перед серьезными политическими дилеммами; большинство стран мира становятся все более многокультурными, многоэтническими, многоконфессиональными и многоязычными. Эти изменения ставят перед правительствами и гражданским обществом задачу учитывать это разнообразие и извлекать из него пользу способами, способствующими миру и уважению прав человека. Они очень уязвимы перед расизмом, ксенофобией и дискриминацией. Масштабы и серьезность этих явлений становятся все более очевидными в сообщениях о жестоком обращении и дискриминации в отношении мигрантов, которые поступают из всех регионов мира. Тот факт, что все большая доля международной миграции сегодня является нерегулярной и несанкционированной, способствует злоупотреблениям и эксплуатации. Но даже когда передвижения мигрантов легальны и санкционированы, они сталкиваются с высоким уровнем дискриминации.

Отсутствие систематической документации или исследований с течением времени делает неясным, происходит ли реальное увеличение уровня злоупотреблений или уровня разоблачения и отчетности. К сожалению, существует более чем достаточно неподтвержденных случаев, свидетельствующих о том, что нарушения прав человека в отношении мигрантов настолько обобщены, широко распространены и обыденны, что сегодня они являются определяющей чертой международной миграции.

Международная Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации определяет расовую дискриминацию, как «любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на расе, цвете кожи, родовом или национальном или этническом происхождении, которое имеет целью или следствием аннулирование или умаление признания, пользования или осуществления на равной основе прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любой другой

сфере общественной жизни» [8]. В Конвенции нет положений, касающихся конкретных вопросов дискриминации по признаку гражданства, с которыми сталкиваются мигранты, однако исследования показывают, что несмотря на то, что сегодня дискриминация в любом его проявлении осуждается международным сообществом и лишение людей прав и свобод по каким-либо признакам противоречит современной системе ценностей, мы можем наблюдать ее во многих сферах жизни мигранта.

2.2. Примеры проявления дискриминации мигрантов

В основе дилеммы защиты прав и достоинства мигрантов, особенно трудящихся, лежит их обычное положение на рынке труда. Многие из них являются неквалифицированными иностранными рабочими, отнесенными к маргинальным, с низким статусом, неадекватно регулируемым или неформальным секторам экономической деятельности. Как часто отмечали наблюдатели в Азии, труд мигрантов заполняет “тройную” работу, грязную, опасную и трудную. Он уже давно используется как в развитых, так и в развивающихся странах для поддержания экономических предприятий, а иногда, целых секторов, которые лишь незначительно жизнеспособны или конкурентоспособны.

Например, обследование производственных фирм в Корее, проведенное Международной организацией труда и Корейским институтом труда, показало, что иностранные работники получают менее половины заработной платы, получаемой гражданами страны (таблица 1) [17]. В следующей таблице указаны масштабы различий в заработной плате между национальными и иностранными работниками в зависимости от размера предприятия. Есть много указаний, что такая же ситуация в той или иной степени существует во многих странах.

Размер фирмы	Проценты	З/п иностранных работников	З/п граждан	Соотношение з/п иностранных работников и граждан
Менее 30	22.6	327 800	686 170	0.48
От 30 до 99	9.0	373 000	635 100	0.59
От 100 до 199	7.2	390 430	606 740	0.64
200 и более	4.3	368 000	584 790	0.63

Таблица 1. Доля иностранных работников в общей численности рабочей силы (в процентах) и разница в заработной плате между иностранными и национальными работниками по размеру фирмы и отрасли в 1993 году в Корее (заработная плата в вон).

Мигранты работают долгие часы за низкую плату и не имеют доступа к льготам или другим средствам защиты. Исследования, проведенные МОТ и Международной конфедерацией профсоюзов указывают, что объединение мигрантов в союзы или организации для защиты их интересов и прав часто является чрезвычайно трудным, если не невозможным. Лиц, не имеющих надлежащего разрешения на работу, легко запугать, чтобы они не вступали в профсоюзы или не организовывали их, угрозой или фактической практикой депортации [18].

В рассматриваемой сфере существуют такие стандарты, как безопасности труда, гигиены труда, минимальной заработной платы и другие. Мигранты часто используются в секторах, где такие стандарты не соблюдаются или не применяются. Уязвимость к эксплуатации и жестокому обращению часто усугубляется проблемами с языками, незнанием местных обычаев и культуры, а также отсутствием сетей социальной поддержки в стране-реципиенте. Не все государства в полной мере проявляют механизмы для адаптации, а затем интеграции мигрантов.

Помимо этого, слабое положение мигрантов на рынке труда в значительной степени является следствием их иммиграционного статуса, его отсутствия в странах трудоустройства. Многие страны, нуждающиеся в иностранной рабочей силе, готовы принимать трудящихся-мигрантов только на временные периоды, часто в связи с циклическим повышением спроса на рабочую силу. Однако временный статус, как правило, означает явное отсутствие прав на мобильность на рынке труда, получение льгот в области социального обеспечения. Слишком часто права на воссоединение семьи и/или членство в профсоюзе прямо запрещены.

Отдельно стоит выделить тот факт, что лица, не имеющие документов, особенно уязвимы для злоупотреблений, особенно потому, что они, как правило, не желают или неспособны искать защиты у властей, когда сталкиваются с насилием на почве ксенофобии. Правительства также не всегда могут быть так озабочены контролем за нелегальной миграцией, ведь нелегальный въезд иногда “молчаливо разрешается или даже поощряется только потому, что нелегальные мигранты лишены прав и их легко эксплуатировать” [11]. Женщины и дети мигранты и беженцы особенно подвержены риску эксплуатации и жестокому обращению.

Отдельно стоит выделить дискриминацию во время миграционных потоков в 2015 году. В 2015 году увеличилось количество мигрантов в Европе, их число составило 244 млн человек [14]. Несколько государств-членов ЕС ясно дали понять, что нелегальные мигранты и, в частности, мигранты-мусульмане не приветствуются на их территориях. В своем теневом отчете о расизме и дискриминации в отношении мигрантов за 2015-2016 годы Европейская сеть по борьбе с расизмом (ENAR) подчеркивает, что африканские мигранты, нуждающиеся в гуманитарной защите, были признаны “экономическими” или “незаконными” мигрантами без каких-либо политических оценок факторов [15]. В этом контексте политики и политические медиа-комментаторы безнаказанно выступали с антимигрантскими заявлениями и расистскими высказываниями,

разжигающими ненависть. Стоит подчеркнуть, что террористические события во Франции и Бельгии в 2015 и 2016 годах были предшественниками роста агрессивной исламофобской и антимигрантской риторики и разжигания ненависти в 2015-2016 годах (Кипр, Венгрия, Ирландия, Италия, Латвия, Литва, Польша и Румыния). В Испании и, в меньшей степени, в Португалии было меньше случаев разжигания ненависти в адрес мусульманских мигрантов. В Испании рекомендация Комитета по ликвидации расовой или этнической дискриминации во избежание использования дискриминационных, расистских или ксенофобских высказываний в избирательных кампаниях, утвержденная 7 мая 2015 года, продемонстрировала приверженность государственной администрации борьбе с ненавистническими высказываниями.

Отдельно стоит отметить роль СМИ в восприятии населением мигрантов. Антимигрантская риторика и политические позиции на события на национальном уровне или уровне ЕС в течение 2015-2016 годов освещались в средствах массовой информации, что оказало влияние на общественное мнение в данном вопросе. Глобальные террористические акты, акты нападения и другие негативные события в контексте миграции широко освещались журналистами, даже если они происходили в другой стране или регионе (Эстония, Латвия и Ирландия). В частности, сообщения СМИ о террористических атаках и реакция политиков изменили общественную позицию в отношении того, как управлять миграцией. К концу 2015 года, после терактов в Париже, 75,6% румын считали, что Румыния не должна принимать беженцев, которые впоследствии иммигрировали и адаптировались в государстве, и 80,2% были против того, чтобы они селились в Румынии [16]. В настоящий момент мы тоже можем заметить проявление описанного рода дискриминации, хоть и не в таком масштабе.

Говоря о дискриминации мигрантов сегодня, нельзя не упомянуть о нарастающем его проявлении в связи с появлением коронавирусной инфекции (COVID-19). В ноябре 2019 года становится известно о первом

заболевшем в китайском городе Ухань. Вирус распространяется стремительно и уже 1 марта число смертей от COVID-19 превысило 3000 человек по всему миру. Поскольку первый случай заражения был зафиксирован в Китае, данный вирус ассоциировался с китайцами. Начался их процесс стигматизации, как «создателей вируса». Данный процесс стал проецироваться на людей с азиатским типом внешности, в том числе и азиатских мигрантов. Атаки, вербальное и физическое насилие, травля в школах, дискриминация на рабочих местах, разжигание ненависти в СМИ и соцсетях, провокационные заявления людей – пример описанной формы дискриминации. В начале пандемии Дональд Трамп назвал COVID-19 «китайским вирусом» [19]. Граждане США тут же последовали его примеру. Они решили, что вирус и азиаты неразрывно связаны.

Глава 3. Защита прав мигрантов: международные документы и механизмы

3.1. Международные документы в области защиты прав мигрантов

Международные стандарты в области прав человека, применимые при работе с мигрантами, можно найти в различных правовых инструментах. К таковым относятся общие договоры, устанавливающие основные права человека и более специализированные тексты, посвященные конкретным вопросам миграции, таким как недопустимость дискриминации. Права мигрантов признаны и развиваются как на международном, так и региональном уровнях. Говоря о защите прав мигрантов, в первую очередь следует сказать о **Всеобщей декларации прав человека**. Право на свободное передвижение закреплено в ст. 13 Всеобщей декларации прав человека 1948г.: каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе место жительства в пределах каждого государства, каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну [3].

Основополагающие документы ООН по защите прав мигрантов:

- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей [7].

Была принята Генеральной Ассамблеей в 1990 году. В ее основе лежат итоги более чем 30-летних обсуждений, в том числе исследований Организации Объединенных Наций в области прав человека, выводов и рекомендаций совещаний экспертов, дебатов и резолюций ООН, касающихся трудящихся-мигрантов.

Как и все другие международные документы по правам человека, Конвенция устанавливает стандарты для законов, а также судебных и административных процедур государств-участников. Правительства государств, ратифицировавших Конвенцию или присоединившихся к ней, берут на себя обязательство выполнять ее положения и принимать необходимые меры. Кроме того, они обязуются обеспечить, чтобы

трудящиеся-мигранты, права которых были нарушены, имели доступ к эффективным средствам правовой защиты.

- Конвенции Международной организации труда (МОТ) №97 о правах мигрантов (пересмотренной) 1949 г. [4].

Запрещает дискриминацию иммигрантов по признаку национальности, расы, пола или религии в вопросах оплаты труда, пособий, продолжительности рабочего времени, сверхурочных, оплачиваемых отпусков, минимального возраста и др.

- Конвенции МОТ №143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения 1975 г. [5].

Признает права трудящихся-мигрантов на воссоединение семей, на сохранение национальной и этнической самобытности и культурных связей со странами их происхождения, а также на свободный выбор работы после двух лет законного проживания с целью трудоустройства.

- Конвенция Совета Европы о правовом статусе трудящихся-мигрантов 1977 г. [6].

Она предусматривает рамки для обеспечения прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также содействует их социальному продвижению и благополучию. На протяжении многих лет Совет Европы выдвигал многочисленные рекомендации, связанные с гармонизацией национальных процедур в отношении убежища, подготовкой должностных лиц, осуществляющих процедуры убежища, задержанием лиц в поисках убежища, возвращением лиц в поисках убежища, которым было в нем отказано, а также обеспечением дополнительной и временной защиты.

- Нью-Йоркская Декларация о беженцах и мигрантах [9].

Была принята 19 сентября 2016 года Генеральной Ассамблеей ООН. В ней выражается политическая воля мировых лидеров, направленная на спасение жизней, защиту прав человека и справедливое распределение ответственности на глобальном уровне.

Один их основополагающих пунктов – защита прав человека всех беженцев и мигрантов независимо от их статуса. В частности, речь идет о правах женщин и девочек и поощрении их полного, равного и эффективного участия в поиске решений. Помимо этого, одно из обязательств - решительно осудить ксенофобию в отношении беженцев и мигрантов и поддержать глобальную кампанию по борьбе с этим явлением.

Помимо международных договоров по правам человека в рамках ООН принято большое число так называемых **норм «мягкого права»:** деклараций, принципов, кодексов поведения и т. д., которые хотя и не носят обязательного характера, тем не менее играют важную роль в формировании общественного мнения и национальной политики по данным вопросам.

Пример:

- «Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений» (1981 г.);
- «Декларация о праве на развитие» (1986 г.);
- «Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным, этническим, религиозным и языковым меньшинствам» (1992 г.) и ряд других.

3.2. Роль СПЧ в области защиты прав мигрантов

Для начала следует отметить, что Совет по правам человека в 2006 году сменил Комиссию по правам человека. Совет по правам человека является межправительственным органом в системе Организации Объединенных Наций, ответственным за укрепление поощрения и защиты прав человека во всем мире, а также за рассмотрение ситуаций, связанных с нарушениями прав человека, и выработку рекомендаций по ним. Он имеет возможность обсуждать все тематические вопросы и ситуации в области прав человека, которые требуют его внимания в течение года. В 1999 г. Комиссия по правам человека ООН учредила пост специального докладчика по правам мигрантов. В круг его обязанностей входит изучение путей и средств преодоления препятствий на пути защиты прав мигрантов, включая лиц, не имеющих

документов, и лиц, находящихся в стране незаконно (в нерегулируемой ситуации). Докладчик по правам мигрантов имеет право [18]:

- Запрашивать и получать информацию от всех соответствующих источников, включая самих мигрантов, о фактах нарушения прав человека в отношении их или их семей;
- Вырабатывать соответствующие рекомендации по предотвращению и исправлению нарушений прав мигрантов, где бы они ни происходили;
- Содействовать эффективному применению соответствующих международных норм и стандартов по этому вопросу;
- Рекомендовать действия и меры, применимые на национальном, региональном и международном уровнях для устранения нарушений прав мигрантов.

С 2017 года данную должность занимает Фелипе Гонсалес Моралес. Он является независимым экспертом, назначенным Советом по правам человека.

Совет по правам человека проводит не менее трех регулярных сессий в год, общей протяженностью от 10 недель. Они проходят в марте (4 недели), июне (3 недели) и сентябре (3 недели). По требованию не менее одной трети государств-членов, Совет по правам человека может также проводить специальные сессии в ответ на нарушения прав человека и экстренные ситуации. Помимо этого, проводятся межсессионные мероприятия. Так, в 2017 году проходила экспертная дискуссия о правах человека, изменении климата и мигрантах. В ходе нее дополнительно обсуждались вопросы о соблюдении прав мигрантов в мире.

Помимо этого Совет по правам человека может принимать резолюции, которые являются официальным выражением мнения и воли членов Совета по правам человека.

Так, были приняты следующие резолюции:

- 29/2 «Защита прав человека мигрантов: транзитные мигранты» 2015 г.

- 32/14 «Защита прав человека мигрантов: укрепление поощрения и защиты прав человека мигрантов, в том числе при перемещении больших групп» 2016 г.
- 34/21 «Права человека мигрантов: мандат специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов» 2017 г.
- 41/7 «Права человека мигрантов» 2019 г.

Важно отметить, что в их текстах достаточно много повторяющейся информации от резолюций предыдущих лет. Так:

- Подтверждает незыблемость роли Всеобщей декларации прав человека
- **Рекомендует** правительствам в полном объеме сотрудничать со Специальным докладчиком в ходе выполнения возложенных на него/нее задач и обязанностей
- Постановляет запрашивать и получать из всех соответствующих источников, включая самих мигрантов, информацию о нарушениях прав человека мигрантов и их семей
- **Просит** все соответствующие механизмы сотрудничать со Специальным докладчиком.
- **Принимает во внимание** суверенное право государств определять свою национальную миграционную политику и их прерогативу по регулированию миграции в пределах своей юрисдикции в соответствии с их обязательствами по международному праву.
- Подтверждает обязанность всех государств эффективно поощрять, защищать и уважать права человека и основные свободы всех людей, без какой-либо дискриминации, в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека и их обязательствами по международному праву.

Заключение

Сегодня миграция является важнейшей составляющей мировых процессов. Она несет с собой как позитивные, так и отрицательные моменты. Плюсы миграции сопровождаются минусами. Данный фактор способствует росту дискриминации мигрантов.

Усиление защиты мигрантов перед лицом дискриминации и нарушений прав человека требует общих подходов, стратегий, координации и способности мобилизовать людские и материальные ресурсы. Должностные лица и учреждения правительств, международных организаций, организаций гражданского общества и групп мигрантов - все они должны играть определенную роль и вносить свой вклад. Различные механизмы для защиты прав мигрантов, описанные выше, демонстрируют, что диалог и сотрудничество в рассматриваемом вопросе возможны и жизнеспособны.

Подход, основанный на правах человека, должен быть более активно включен в политику и деятельность международных учреждений, особенно в вопросах помощи и сотрудничества, которые они оказывают правительствам государств-реципиентов и государств-доноров.

Сотрудничество государств в области международной миграции должно осуществляться на основе таких общепризнанных универсальных правовых принципов, как неотчуждаемость закрепленных в международных нормах основных прав и свобод человека и применимость этих прав и свобод ко всякому человеку, независимо от его расы, цвета кожи, пола, гражданства, языка, вероисповедания, этнического или социального происхождения.

Согласно Всеобщей декларации прав человека, каждый, кто законно находится на территории данного государства, имеет право свободно перемещаться по его территории. Также, каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную. Ограничения этих прав допускаются только в той мере, в какой они «предусмотрены законом, необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других».

Но как мы видим на практике, данный пункт не осуществляется в должной мере. Особенно заметным данный факт стал при появлении COVID-19. Проблема дискриминации мигрантов сталкивается с новыми вызовами и угрозами. Как уже было не раз сказано ранее, сотрудничество государств и международных организаций является важным шагом для решения рассматриваемой проблемы, особенно в нынешних условиях.

Так, в рамках предстоящей сессии Совета по правам человека необходимо обратить особое внимание на проблемы дискриминации мигрантов:

- В трудовой сфере;
- На основе религиозного и расового признака;
- На основе COVID-19 (как новый фактор дискриминации мигрантов, преимущественно с азиатским типом внешности).

Помимо этого, необходимо принять резолюцию с **конкретными** обязательствами государств для предотвращения проявлений любого вида дискриминации по отношению к мигрантам.

Список источников и литературы

Источники:

1. Key Migration terms – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.iom.int/key-migration-terms> - Дата обращения: 18. 11. 2022 – Загл. с экрана.
2. Official website / Migration policy institute – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.migrationpolicy.org/> – Дата обращения: 18. 11. 2022. – Загл. с экрана.
3. Всеобщая декларация о защите прав человека от 10. 12. 1948. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml - Дата обращения: 18. 11. 22. – Загл. с экрана.
4. Конвенция МОТ №97 о трудящихся мигрантах (пересмотрена в 1949 году). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.conventions.ru/int/1350/> - Дата обращения: 18. 11. 22. – Загл. с экрана.
5. Конвенции МОТ №143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения 1975 г от 04. 06. 1975. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/1900825> - Дата обращения: 18. 11. 22. – Загл. с экрана.
6. Конвенция Совета Европы о правовом статусе трудящихся-мигрантов 1977 г от 24. 11. 1977. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.glavbukh.ru/npd/edoc/97_85663 - Дата обращения: 18. 11. 22. – Загл. с экрана.
7. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей от 18. 12. 1990. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml - Дата обращения: 18. 11. 22. – Загл. с экрана.

8. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21. 12. 1965. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees_prot.shtml - Дата обращения: 18. 11. 22. – Загл. с экрана.

9. Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах от 19. 09. 2016. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/A_RES_71_1_R.pdf - Дата обращения: 18. 11. 22. – Загл. с экрана.

10. Протокол, касающийся статуса беженцев от 31. 01. 1967. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees_prot.shtml - Дата обращения: 18. 11. 22. – Загл. с экрана.

Литература:

11. Castles, S. and Davidson, A. (2000) Citizenship and migration: Globalisation and the politics of belonging, Macmillan, UK. URL: <https://archive.org/details/citizenshipmigra0000cast>

12. International Organization for Migration / Migration – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://publications.iom.int/system/files/pdf/migration_june_2005_en.pdf - Дата обращения: 18.11.2022. – Загл. с экрана.

13. ILO Global Estimates on International Migrant Workers Results and Methodology. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_808935.pdf - Дата обращения: 18.11.22. – Загл. с экрана.

14. Migrant integration. 2017 edition. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/8787947/KS-05-17-100-EN-N.pdf/f6c45af2-6c4f-4ca0-b547-d25e6ef9c359> – Дата обращения: 18. 11. 2022 – Загл. с экрана.

15. Racism and discrimination in the context of migration in Europe. ENAR shadow report 2015-2016. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ec.europa.eu/migrant-integration/sites/default/files/2017-05/shadowreport_2015x2016_long_low_res.pdf - Дата обращения: 18.11.2022. – Загл. с экрана.

16. Racist crime in Europe. ENAR Shadow Report 2013-2014. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.cms.hr/system/article_document/doc/189/ENAR_Shadow_report_Racist_crime_in_Europe.pdf - Дата обращения: 18. 11. 2022. – Загл. с экрана.

17. Source: Abella, M.I.; Park, Y.B; Böhning, W.R.; Adjustments to Labour Shortages and Foreign Workers in the Republic of Korea, July 1998. URL: https://www.ilo.org/global/topics/labour-migration/publications/WCMS_201018/lang--en/index.htm

18. The human rights of migrants. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://publications.iom.int/system/files/pdf/migrants_human_rights.pdf - Дата обращения: 18. 11. 22. – Загл. с экрана.

19. Трамп считает, что коронавирус следует называть «китайском вирусом». – Текст: электронный // ТАСС: Интернет-портал. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/8008853> - Дата обращения: 18.11.2022. – Загл. с экрана.